



ARTIGO ORIGINAL

O DESAFIO DA LIDERANÇA ENTRE VEREADORES

Douglas Menegat¹

Universidade do Oeste de Santa Catarina, Joaçaba/SC – Brasil

Eliane Salette Filippim²

Universidade do Oeste de Santa Catarina, Joaçaba/SC – Brasil

RESUMO – O desafio da liderança entre vereadores. Este artigo analisa o perfil de lideranças dos vereadores de Cacique Doble/RS. Após o estudo bibliográfico acerca do papel desempenhado pelo vereador, procedeu-se um estudo de caso qualitativo. Os dados foram coletados por meio de entrevistas semi-estruturadas, aplicadas aos sete vereadores do município nos dias 22 a 29 de outubro de 2013. As entrevistas buscaram obter informações a fim de compreender o perfil dos vereadores, bem como sobre a sua percepção acerca do seu papel enquanto liderança local. Realizou-se por fim, a comparação e análise dos dados coletados. Verificou-se que cada vereador representa um segmento da sociedade, sendo assim, cada cidade apresenta um perfil diferente de representantes de acordo com sua realidade local e social. Deste modo, quanto aos resultados referentes à definição do perfil dos vereadores de Cacique Doble, constatou-se que todos os vereadores possuem uma longa trajetória enquanto líderes comunitários, fato esse que os torna conhecedores da realidade social de seu município. Muito embora os vereadores não possuam nível superior, buscam, com base na sua experiência de vida, atuar na defesa dos interesses da coletividade, pois possuem em seu favor o conhecimento da realidade social do município, bem como o anseio de proporcionar melhorias em prol da sociedade.

Palavras-Chave: Liderança. Vereador. Perfil de Liderança.

ABSTRACT – The leadership challenge between vereadores. This article analyzes the profile of leaders of Aldermen of Cacique Doble/RS. After the study of the role of the councilor proceeded to a case study. Data were collected through semi - structured interviews, applied to seven (07) of said township councilors from 22 to 29 October 2013 . Interviews sought information in order to understand the profile of councilors Cacique Doble and how about their perception of its role as local leadership. Was held by order, comparison and analysis of the data collected. It was found that Alderman each represents a segment of society, so each has a different city represented according to its location and social situation profile. Thus, how the results related to the definition of the profile of councilors Cacique Doble, it was found that all councilors have a long history as community leaders, a fact that makes them knowledgeable of the social reality of their municipality. Thus, although the councilors do not have top level, seek, based on their life experience, work in defending the interests of the community, as they have in their favor the knowledge of the social reality of the city as well as the desire to provide improvements in for society

Keywords: Leadership. Cllr. Leadership Profile.

¹ Universidade do Oeste de Santa Catarina, Unoesc, Especialista em Liderança Estratégica. E-mail: douglas.menegat@bol.com.br

² Universidade do Oeste de Santa Catarina, Professora do Mestrado Profissional em Administração, Doutora em Engenharia de Produção.

1 INTRODUÇÃO

Vislumbra-se no decorrer da história como as lideranças políticas foram essenciais para o desenvolvimento da sociedade de modo geral. Dentre as lideranças políticas destacam-se os integrantes do Poder Legislativo, o qual é composto por diferentes líderes da sociedade.

O papel desenvolvido pelo Poder Legislativo, o qual atua nas esferas Municipal, Estadual e Federal, é de grande importância para o desenvolvimento e manutenção da vida em sociedade. O Poder Legislativo Municipal é formado pelos Vereadores, que são eleitos através do voto do povo.

O papel do Vereador perante a sociedade é de grande valia, pois os interesses da população e de cada grupo social, bem como suas necessidades carecem de apreciação desse representante para que sejam objetos de elaboração de projetos de leis, devendo, por conseguinte ser destinados a voto pelos componentes da câmara municipal.

Assim, diante desse contexto, esse artigo visa analisar o perfil dos Vereadores do Município de Cacique Doble. Nesse rumo argumentativo, cabe analisar o entendimento de Ribeiro (2012, s/p):

Quanto à dinâmica das discussões e votações nas sessões, os vereadores organizam-se entre partidos que são considerados da base do governo (não apenas aquele do qual o prefeito faz parte, mas também outros que aderem ao modelo de governo da atual gestão) e os que são considerados de oposição. Vale dizer que o fato de um vereador ser da oposição não significa que ele sempre se posicionará contra as medidas propostas pelo prefeito ou pelos partidos de base. O contrário também é verdadeiro, uma vez que a base poderá não aprovar alguma medida do poder executivo. O que se espera, pelo menos em tese, é que o posicionamento dos parlamentares sempre seja pautado pelo interesse da coletividade (isto é, pela racionalidade na análise dos projetos), e não apenas em termos partidários, da disputa política.

Nesse sentido, os vereadores são os responsáveis pela elaboração e votação das leis a nível municipal, visando sempre atender as necessidades da população, bem como melhorar a qualidade de vida de cada munícipe.

Assim, este estudo teve como objetivo principal descrever e analisar o perfil dos vereadores, enquanto liderança comunitária, no município de Cacique Doble/RS. Sendo que para alcançar tais informações buscaram-se também como objetivos:

- a) Conhecer e explicar acerca da importância do papel do poder legislativo municipal;
- b) Elaborar categorias de estudo para observar a questão da liderança junto aos vereadores;
- c) Aplicar as categorias elaboradas ao caso em estudo.

Neste estudo analisou-se preliminarmente o conceito de liderança, com enfoque para as lideranças comunitárias especificando serem os vereadores um dos principais líderes dentro da sociedade local.

Posteriormente, procedeu-se o estudo acerca do papel desenvolvido pelos vereadores, sendo analisado primeiramente a definição de vereador, estabelecendo a sua função dentro da Câmara Municipal de Vereadores. Seguido pelo estudo sobre a sua função fiscalizadora e, por fim, procedeu-se a análise do controle social exercido pelos mesmos.

Após o estudo teórico sobre o papel desempenhado pelos vereadores, realizou-se um estudo de caso a fim de obter dados acerca do perfil de liderança dos vereadores do município de Cacique Doble.

Deste modo, com o intuito de obter tais informações realizou-se uma pesquisa de campo, a qual foi realizada junto aos vereadores do referido município.

Assim, a mencionada entrevista foi realizada de forma individualizada com 07 (sete) vereadores, no período de 22 a 29 de outubro de 2013.

Deste modo, através da coleta de dados realizou-se um estudo qualitativo, sendo efetivada uma análise comparativa dos dados coletados. Este artigo tem as seguintes partes: Revisão Bibliográfica e Pesquisa de Campo.

2 REVISÃO BIBLIOGRÁFICA

Este artigo tem como principal objetivo conhecer e analisar o perfil de liderança dos vereadores do município de Cacique Doble através de uma pesquisa de campo. Entretanto, antes de adentrar no estudo referente aos dados coletados nas entrevistas, notou-se imprescindível conhecer e analisar alguns pontos importantes acerca da temática, a fim de possibilitar um maior entendimento sobre este tema.

Deste modo, esta revisão bibliográfica abordou o conceito de liderança, de lideranças comunitárias e o papel desenvolvido pelos vereadores como líderes locais. Definindo, ainda, o conceito de vereador, analisando a sua função fiscalizadora e o controle social exercido pelo mesmo.

2.1 Liderança

No decorrer da história da humanidade o homem sempre buscou formas de melhorar sua condição de vida, bem como de impor sua vontade perante os demais. Assim, aquelas pessoas dotadas de determinadas qualidades e características - tais como iniciativa, opinião própria - conseguiram conduzir os demais integrantes da comunidade local a um objetivo comum.

Deste modo, surgiram os líderes, os quais possuem um papel fundamental em qualquer meio em que se encontrem. Os líderes são essenciais para a manutenção da vida em sociedade. Assim, cabe analisar o conceito de liderança conforme preceitua Maximiano (2008, p.277):

Liderança é o processo de conduzir as ações ou influenciar o comportamento e a mentalidade de outras pessoas. Liderança é a realização de metas por meio da direção de colaboradores. A pessoa que comanda com sucesso seus colaboradores para alcançar uma finalidade específica é um líder.

Deste modo, verifica-se que os líderes buscam influenciar o comportamento das pessoas a fim de buscar alcançar os objetivos almejados. Assim, eles possuem um papel muito importante dentro da sociedade ao passo que buscam congregar esforços com a finalidade de obter melhorias em prol da mesma. Dentro desse

contexto, denota-se que na sociedade existem diversas lideranças, verificando que cada uma delas desempenha um papel indispensável, sendo denominadas de lideranças comunitárias.

2.1.1 Liderança comunitária

As lideranças comunitárias possuem o compromisso de viabilizar o bem estar da comunidade e para isso buscam formas de alcançar tal objetivo. Pode-se definir liderança comunitária conforme define Kisil:

[...] a liderança comunitária como o conjunto de líderes que atuam numa comunidade específica, buscando articular o desenvolvimento de seus componentes econômico, social, ambiental e cultural de maneira integrada. Essa liderança deve buscar compromisso com o bem estar da comunidade através da escuta, da reflexão, da ação, ter humildade para avaliar as suas decisões e corrigir os seus erros. Em poucas palavras: servir à comunidade e seus cidadãos (2010, s/p).

Deste modo, como líder que é a liderança comunitária é compreendida como uma união de líderes que buscam agir em benefício da comunidade em que estão inseridos. Na vida em sociedade existem diversas formas de liderança, sendo que cada uma delas possuem um diferente e essencial papel na manutenção e regramento da sociedade.

Dentre as principais lideranças existentes na comunidade, destacam-se os líderes políticos, em especial os componentes do Poder Legislativo Municipal. Diante desse contexto, verifica-se a tamanha importância das lideranças locais para o desenvolvimento da sociedade.

Assim, diante da extrema relevância dos líderes dentro da sociedade, denota-se essencial para o presente estudo analisar mais a fundo o papel desempenhado pelos vereadores enquanto líderes dentro da comunidade.

2.2 O papel do vereador

Dentre as inúmeras lideranças existentes, destaca-se no âmbito municipal o vereador, o qual conforme já mencionado, possui importante papel perante a sociedade.

Antes de adentrarmos no estudo acerca do papel desempenhado pelo vereador, sua função fiscalizadora, bem como sobre o controle social exercido pelo mesmo, cabe analisar primeiramente o que se entende por vereador. O conceito de vereador sofreu diversas alterações no decorrer da história da sociedade. Nesse sentido, cabe analisar o entendimento de Almeida:

O município foi transformado em ente federativo, caso único nos sistemas federais contemporâneos. Ganhou autonomia plena nos âmbitos político, administrativo, legislativo e financeiro. Ademais, o município foi o principal beneficiário da descentralização de recursos, que se avolumaram com a ampliação das transferências constitucionais (2003, s/p).

Assim, por meio da Constituição Federal de 1988, o vereador recebeu autonomia plena, sendo-lhe conferido a definição de ente federativo. Atualmente pode-se definir o conceito de vereador conforme Silva:

Os Vereadores ou edis são elementos políticos representantes dos munícipes, investidos do mandato legislativo local, para uma legislatura de quatro anos, nas condições e termos da legislação eleitoral, isto é, pelo sistema partidário e de representação proporcional, onde o voto não é apenas contado para o candidato sufragado, mas também para a legenda que a registrou. Por legenda se entende o partido que registrou o candidato na Justiça Eleitoral (2001, p. 142).

Conforme o entendimento doutrinário, afirmar-se que o ente político denominado como vereador pode ser compreendido como um dos representantes da população na administração municipal. Verifica-se que são eleitos para um mandato de quatro anos, através do voto dos munícipes, sendo que no decorrer desse período possuem o encargo de buscar sanar as necessidades que o município carece, bem como são procurados pela população a fim de reivindicarem seus direitos e solicitarem melhorias.

Nota-se que muito embora as reivindicações almejadas pelos munícipes sejam reclamadas aos vereadores, depreende-se que os mesmos não podem solucioná-las sozinho. Desse modo, cada vereador deve levar suas sugestões, ideias, projetos, bem como as melhorias solicitadas pela população à análise da Câmara Municipal de Vereadores.

A Câmara Municipal de Vereadores, conforme estabelece a Constituição Federal/88, em seu artigo 29, IV, é formada por um determinado número de vereadores, sendo estabelecido de acordo com o número de habitantes de cada município.

Sobre a função exercida pelo vereador nas sessões, cabe analisar o entendimento de Silva:

[...] promover perante qualquer autoridade, entidade ou órgão da administração municipal, direta indireta ou fundacional, os interesses públicos ou reivindicações coletivas de âmbito municipal ou das comunidades representadas, podendo ainda requerer, no mesmo sentido a atenção de autoridades federais e estaduais [...] (2001, p.143).

Na Câmara Municipal de Vereadores ocorrem as sessões legislativas, sendo que nelas as propostas de cada vereador são expostas aos demais, para que sejam avaliadas e, por conseguinte, votadas pelos membros do poder legislativo municipal.

Sobre isso pontua Silva:

[...] No exercício do mandato, o vereador deve apresentar-se a Câmara durante a sessão legislativa ordinária ou extraordinária, para participar das sessões do plenário e das reuniões de Comissões de que seja membro, sendo-lhe assegurado o direito de oferecer proposições em geral, discutir e deliberar sobre qualquer matéria sem apreciação na casa, integrar o plenário e demais colegiados e nele votar a ser votado; encaminhar, através da mesa, pedido escrito de informações a secretários municipais, fazer uso da palavra, integrar as comissões e representações externas e desempenhar missão autorizada [...] (2001, p. 142/143).

Desse modo, vislumbra-se que nas sessões da câmara, os vereadores possuem o direito de expor suas ideias sobre qualquer temática, a fim de serem votadas e de reverterem em melhorias em benefício do município.

O vereador, ao ser eleito, passa a ter uma gama de responsabilidades inerentes ao exercício da sua função pública. Desse modo, verifica-se que para que o vereador

consiga desempenhar de forma plena e eficaz tais encargos, lhe é conferido uma série de garantias, a fim propiciar a sua inviolabilidade.

A Constituição Federal/88 define no seu art. 29, VIII “inviolabilidade dos Vereadores por suas opiniões, palavras e votos no exercício do mandato e na circunscrição do Município”.

Nesse sentido, Silva pontua:

O Vereador é inviolável por sua opinião, palavra e voto, nos limites do seu município, e assim sendo, o texto constitucional assegura ao vereador, maior liberdade e independência no exercício de seu mandato. Porém sempre é bom frisar, que essa garantia encontra o seu limite à circunstância territorial do município, já que se o vereador manifestar sua opinião fora do limite à circunstância territorial do município, já que o vereador manifestar sua opinião fora do limite de limite de seu território, poderá ser processado por essa manifestação, pois embora o mesmo seja inviolável por suas opiniões, palavras e voto, o mesmo não possui a imunidade parlamentar, como os demais parlamentares (2001, p. 144).

Conforme o entendimento acima exposto verifica-se que essas garantias atribuídas ao poder legislativo municipal são fundamentais para que o vereador possa desempenhar as funções que lhe são atribuídas. Assim, depreende-se que dentro da administração pública os vereadores possuem diversas funções, dentre elas é imprescindível ressaltar a função fiscalizadora, a qual visa analisar a existência de mecanismos de controle do erário público.

Deste modo, cabe ao vereador verificar se estes mecanismos surtem os efeitos necessários em prol da sociedade, na medida em que controlam a aplicação dos recursos destinados ao município, verificando, ainda, se os mesmo estão sendo utilizados em benefício da sociedade.

A função fiscalizadora do poder executivo municipal está devidamente prevista da Constituição Federal/88, em seu artigo 31:

Art. 31. A fiscalização do Município será exercida pelo Poder Legislativo Municipal, mediante controle externo, e pelos sistemas de controle interno do Poder Executivo Municipal, na forma da lei.
§1º - O controle externo da Câmara Municipal será exercido com o auxílio dos Tribunais de Contas dos Estados ou do Município ou dos Conselhos ou Tribunais de Contas dos Municípios, onde houver.

Desse modo, vislumbra-se que é responsabilidade do vereador o controle e a fiscalização das contas públicas. Através da leitura da Constituição Federal/88 é possível averiguar que a Câmara Municipal de Vereadores foi incumbida de verificar a execução do orçamento do município e analisar a legalidade e legitimidade dos atos do Prefeito Municipal, sendo função exclusiva do vereador aferir de forma permanente a gestão e as ações do Poder Executivo (Controladoria Geral da União-CGU, 2011, p. 17/18).

Conforme visto anteriormente, o vereador desempenha diversas funções, as quais têm como escopo assegurar que a administração municipal será exercida em benefício dos munícipes, onde cada atividade de seus dirigentes – tanto no âmbito do poder executivo, como do próprio legislativo municipal – deve estar de acordo com a legislação vigente, a fim de não extrapolar os limites de suas atribuições.

Nota-se, ademais, que a sociedade também exerce uma função fiscalizadora, através do denominado *controle social*.

O controle social pode ser definido como uma série de mecanismos encontrados pela sociedade para controlar a administração municipal.

Desse modo, a sociedade possui um importante papel fiscalizador perante a administração pública municipal, ao passo que a população também é responsável por monitorar e acompanhar as ações municipais.

Nesse rumo argumentativo, pode-se afirmar que o vereador como representante da sociedade que é também investido na função de controle social.

Sobre isso, define a Controladoria Geral da União – CGU:

Uma das tarefas que os vereadores podem desempenhar no uso da sua competência fiscalizadora diz respeito ao exame dos mecanismos de controle da gestão presentes ou não no município. Trata-se de verificar se os mecanismos de controle dos recursos públicos utilizados pela Prefeitura de fato existem e se funcionam adequadamente. Nesse sentido, entre outras coisas, a Câmara de Vereadores pode fiscalizar: A existência de mecanismos de controle interno na Prefeitura e se o seu desempenho é satisfatório, isto é, se asseguram a observância às normas, leis, diretrizes, planos, regulamentos e procedimentos administrativos. A existência de uma unidade estruturada de controle interno na Prefeitura que atue de forma independente e autônoma, com o objetivo de fortalecer a gestão, avaliando, no

mínimo, os seguintes aspectos: O cumprimento das metas previstas. A execução das ações de governo. A execução do orçamento. A gestão dos administradores públicos. As operações de crédito, avais, garantias, direitos e haveres da prefeitura e as renúncias de receitas porventura efetivadas (2011, p.18/19).

Assim, conforme já visto é possível entender o real papel do vereador, sendo ele o responsável pelo cumprimento das normas estabelecidas pelas leis e pelas necessidades da sociedade. Desse modo, devem agir a fim de proporcionar as melhorias solicitadas, bem como atuar em prol de resolver as reivindicações, cabendo ainda, a função de fiscalizar os gastos e valores aplicados em seu município.

O controle social é um atributo da sociedade e sendo o vereador um representante daquela, ambos possuem a responsabilidade de fiscalizar as ações da administração municipal.

O Brasil se caracteriza por ser um Estado Democrático de Direito, o qual tem como Lei Maior a Constituição Federal. Tal documento é essencial para a manutenção da organização da sociedade, pois nela está contido as principais garantias e direitos inerentes à população brasileira.

Verifica-se, portanto, que o poder político emana do povo, sendo que desta forma deverá ser exercido em prol do mesmo, definição esta trazida pelo art. 1º, 3º único da Constituição Federal/88.

Assim, com amparo no documento principal do ordenamento jurídico brasileiro, verifica-se ser de suma relevância o papel desempenhado pelos vereadores, sendo que suas funções privativas estão devidamente estabelecidas na Constituição Federal/88, preconiza o artigo 30, III a IX.

O vereador pode ser considerado como uma grande e eficaz ferramenta de mudança dentro de um município, pois através do poder que paira sobre sua função pública, o mesmo é capaz de viabilizar mudanças, pois ele representa a população,

³ Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal, constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos:
Parágrafo único. Todo o poder emana do povo, que o exerce por meio de representantes eleitos ou diretamente, nos termos desta Constituição.

sendo assim através de cada voto, a sociedade deposita suas necessidades, seus anseios, bem como seu desejo e esperança de mudança. Deste modo, por meio de eleições diretas, através do poder de voto, exercido por cada munícipe, os vereadores são eleitos para representarem a população.

Desta forma, o vereador eleito, de modo geral está mais próximo da população, assim consegue de forma mais eficaz evidenciar os problemas da sociedade, sendo o responsável por buscar junto ao povo suas necessidades e levá-las ao poder executivo, a fim de buscar efetivamente as melhorias solicitadas pela população. Cada vereador representa um segmento da sociedade, sendo assim, cada cidade apresenta um perfil diferente de representantes de acordo com sua realidade local e social.

Dentre outras funções inerentes a esse agente político, sumamente importante ressaltar a de fiscal, na medida em que ele é responsável por fiscalizar as ações adotadas pelo Prefeito, ou seja, pelo poder executivo, em especial ao que tange ao destino e administração do erário público, visando efetivar o controle social dentro do município. Desse modo, é dever de cada eleitor analisar a vida pregressa de seu candidato, a fim de verificar aquele que possui maior capacidade de representá-lo e também o que possui o compromisso com as questões públicas.

3 O PERFIL DOS VEREADORES DO MUNICÍPIO DE CACIQUE DOBLE

Cacique Doble é um município com 4.824 (quatro mil oitocentos e vinte e quatro) habitantes, situado na região nordeste do Estado do Rio Grande do Sul. O Poder Legislativo Municipal é composto por 09 (nove) vereadores, que se reúnem em sessão na primeira e terceira semana de cada mês, sendo que os encontros são realizados nas terças-feiras, na Câmara Municipal de Vereadores.

Com a realização desta pesquisa, foi possível verificar diversas características quanto ao perfil dos vereadores de Cacique Doble. Dentre essas, constatou-se que os 09 (nove) integrantes do legislativo municipal são do sexo masculino. A escolaridade dos entrevistados varia de ensino médio completo, ensino médio incompleto e ensino superior completo. Notou-se que dentre eles 03 (três) estão no primeiro mandato, 02 (dois) estão no segundo mandato e 02 (dois) estão no terceiro

mandato. Os partidos que compõem o legislativo municipal são: Partido Movimento Democrático Brasileiro - PMDB, Partido Progressista - PP, Partido dos Trabalhadores - PT, Partido Democrático Trabalhista - PDT e DEMOCRATAS, sendo 04 (quatro) vereadores do partido PMDB, 02 (dois) vereadores do partido PDT, 01 (um) vereador do partido PT, 01 (um) vereador do partido PP e 01 (um) vereador do partido DEMOCRATAS.

Para melhor compreender o perfil dos vereadores do Município de Cacique Doble realizou-se uma pesquisa de campo junto aos mesmos, a fim de obter informações de forma pormenorizada sobre esse tema.

Primeiramente solicitou-se aos vereadores para que contassem de forma breve um pouco de sua trajetória enquanto liderança, sendo possível verificar de forma unânime que todos os vereadores entrevistados possuem uma longa história enquanto líderes. Sempre tiveram destaque nos grupos sociais em que fizeram parte, seja na escola, seja na comunidade, seja na própria política, constatando-se que a liderança é uma característica essencial de um vereador, nesse sentido EV2: “Na minha trajetória como líder, fiz parte de grupo de jovens, conselho da comunidade, diretoria do sindicato rural, associação dos avicultores, participei da diretoria do hospital [...]”. No mesmo sentido destaca-se a trajetória como líder de EV6: “Iniciou no Grêmio Estudantil do Colégio Agrícola Ângelo Emílio Grando, no Município de Erechim, na disputa pela presidência da entidade estudantil, na fase obscura da Ditadura, atuando como estudante na oposição. Com o advento da democracia, filiação no PDT, atualmente membro do Diretório Estadual, Coordenador Regional, Vice-Presidente da Avenir – Associação dos Vereadores do Nordeste do Estado e Vereador”.

No que tange ao quesito o que lhe motivou para se candidatar a vereador do município da Cacique Doble, a grande maioria dos entrevistados destacaram que foram incentivados por amigos, familiares e pelo próprio partido político que pertence a participarem do pleito eleitoral. Ademais, foi possível averiguar que esses possuíam o anseio de mudanças, queriam ter a possibilidade de trabalhar em prol de toda a sociedade, nesse sentido: EV5: “Um dos motivos foi o incentivo dos meus amigos, dos meus companheiros políticos e, também, a vontade de querer

fazer mudanças, visando o crescimento do município e o bem-estar dos munícipes”. Compartilhando do mesmo posicionamento EV4: “O meu grande laço de amizade e ajudar o meu município e as pessoas mais necessitadas”.

Posteriormente questionou-se sobre os maiores problemas de Cacique Doble, sendo destacados diversos pontos desprovidos de maior atenção pela poder público, dentre eles verificou-se a maior necessidade de atenção para a área da saúde, em especial a carência de um Hospital apto a sanar as necessidades dos munícipes e a insuficiência de emprego. Outro aspecto bastante relevante citado pelos entrevistados se consubstancia na existência de duas Reservas Indígenas dentro do município, fato esse que provoca um grande conflito cultural, trazendo diversas dificuldades de estabelecer uma convivência harmônica entre os diferentes povos. Desse modo, EV7: “Saúde, hospital com problemas, duas áreas indígenas, pouco emprego [...]”. Também EV5: “Um dos problemas do nosso município é a invasão de indígenas nas terras dos agricultores [...]”. Já EV3 esclarece que: “Hoje a preocupação é com as famílias dos agricultores que há mais de 50 anos tem suas terras, suas casas ameaçadas pelos indígenas. Na saúde em certos casos precisa-se de mais recursos. Do mesmo modo, EV4: “Grande número de pessoas carentes, as quais dependem muito da prefeitura e dos políticos e a falta de hospital e médicos”.

Com relação ao quesito referente ao papel que o vereador desempenha dentro do município, verificou-se dentre outras funções, que a principal está em fiscalizar o poder executivo, nesse sentido EV1: “o principal papel do vereador é fiscalizar, a palavra vereador vem do latim verear, que significa zelar pelo bom andamento do município [...] é um porta voz do povo para trazer os problemas que a sociedade vem enfrentando.” No mesmo sentido EV2: “O vereador cabe a responsabilidade de fiscalizar a atuação do poder executivo e propor alternativas para o desenvolvimento pleno do município onde atua. E o vereador que cobra, discute, confere, duvida, contrapõe ou apoia os projetos e ações do prefeito tornando possível o equilíbrio democrático entre executivo e legislativo”. Por fim, EV7: “Fiscalizar, cobrar as demandas que a sociedade precisa, legislar com responsabilidade, não abrir mão de sua prerrogativa, até porque o Vereador que abre mão de sua prerrogativa nega a

representação que exerce na sociedade, e quem perde com isso são os cidadãos [...]”.

Várias são as características que um munícipe deve apresentar para tornar-se líder municipal, nesse rumo argumentativo, nota-se que o cidadão necessita apresentar alguns conhecimentos, sendo assim, formulou-se um quesito acerca desse ponto. Assim, dentre os conhecimentos citados destaca-se conhecer a cidade, os bairros, as comunidades, a fim de ter ciência sobre as necessidades e os problemas do município. Ademais, destaca-se, que o vereador deve ter consciência da responsabilidade que possui através do cargo que exerce, tendo conhecimento das suas funções, desse modo EV5: “[...] ter um bom relacionamento com as pessoas e conhecimento do papel do poder legislativo”. Já EV7 pontua: “Precisa saber a situação da Cidade, dos bairros, do interior [...]”. Do mesmo modo esclarece EV1: “[...] deve ter conhecimento dos problemas do município, conhecer a legislação, ter disponibilidade para ouvir a sociedade [...] principalmente não pensar em interesse próprio”.

Além de conhecimentos, vislumbra-se que o vereador deve portar algumas habilidades para exercer de forma mais eficaz as responsabilidades inerentes ao cargo para o qual foi eleito. Nesse diapasão, com relação ao quesito quais são as habilidades e atitudes que alguém precisa ter para ser vereador, destaca-se honestidade, presteza, saber dialogar e se posicionar diante dos assuntos debatidos. Deste modo, EV7: “Ser amigo das pessoas, ser prestativo [...] participar de reuniões, dar opiniões concretas aos problemas existentes, como saúde, assistência social, educação e outros [...]. No mesmo sentido, EV6: “[...] tem que necessariamente conhecer a matéria prima com a qual vai trabalhar, eleitores, isto é, o conhecimento, comunicação, caráter, humildade, processo de conhecimento, vender bem suas ideias, convencer, comunicar”.

Cada ser humano possui habilidades e características distintas, sendo que em determinada pessoa se sobressaem algumas, já em outra pessoa se destacam pontos diversos, fato esse que possibilita a diversidade e torna cada ser humano único. Diante disso, indagou-se aos vereadores quais os seus pontos fortes enquanto vereador, sendo um questionamento extremamente pessoal. Cabe

destacar as seguintes manifestações, EV2: “Saber ouvir, analisar sempre respeitando as propostas de trabalho prometidas em campanha [...]”. Já EV3 pontua: “A popularidade, simplicidade e participação”.

Conforme analisado no decorrer desse trabalho é possível afirmar que o vereador é uma liderança municipal, ao passo que chegou ao poder através do voto do povo, sendo assim, questionou-se aos entrevistados sobre essa afirmativa. EV3: “Sim, representa a população que confiou seu voto nele”. Nesse sentido, EV5 pontua: “Acredito que sim, pois o vereador foi eleito pelo povo para representar as pessoas [...]”. Já o EV1: “Com certeza é uma liderança, porque recebeu a confiança do povo, sendo que várias pessoas depositaram o voto e se foi eleito algo de bom ele fez, porque foi escolhido entre vários candidatos”.

Outro ponto questionado aos entrevistados foi quais as maiores dificuldades atualmente para um vereador em Cacique Doble, nesse sentido EV2: “a maior dificuldade encontrada é colocar em prática as promessas de campanha [...] outra dificuldade é a falta de informação sobre as diferentes funções exercidas pelo poder executivo e legislativo municipal”. Já para EV5: “Uma das dificuldades é elaborar projetos que beneficiem o município e que ele seja aprovado e conseqüentemente concretizado”.

Para que os vereadores consigam realizar de uma forma mais efetiva as responsabilidades inerentes a sua função. Assim, verifica-se sumamente relevante que os mesmos sejam incentivados a fim de que se sintam motivados e desempenhem com maior presteza suas atividades. Deste modo, solicitaram-se aos vereadores quais os incentivos que recebem para se tornar cada vez melhor na vereança, nesse sentido EV2: “Cursos que a UVERGS e a AVENOR oferecem para os vereadores se aperfeiçoarem nos seus trabalhos”. Já EV7: “Eu me comunico com as pessoas, eleitores e peço opinião sobre o meu trabalho, convido para participar das sessões, eles me dão força e me ajudam, trazendo as perguntas e deixando a par da situação administrativa de nosso município [...] O vereador também recebe diárias para participar de cursos, congressos e reuniões fora do município [...]”.

Diante de todo o contexto analisado, nota-se que o vereador possui importante papel dentro da sociedade, sendo que sua função é de destaque, na medida em que possui em suas mãos o poder de fazer melhorias em prol da sociedade. Diante

disso, suas atividades são passíveis de avaliação. Assim, por fim, questionou-se se existe forma de avaliação dos vereadores, ficando constatada que a opinião da população é a maior forma de avaliação. Nessa ceara, EV7: “Existe por parte da sociedade que avalia sim a maneira que o vereador age tanto na sociedade como na Câmara de Vereadores, quanto a atuação, indicação, aprovação e rejeição dos projetos, pedidos e requerimentos de informação [...]. Com relação a esse quesito, EV4: “existe por parte da população, sendo bem rigorosa, principalmente por aqueles que depositaram confiança em seu candidato através do voto”. E por fim, EV3: “O vereador que ajuda administrar a comunidade e a sociedade em geral é tem seu trabalho reconhecido pelo povo.”

4 CONCLUSÃO

Este artigo buscou demonstrar a importância da temática envolvendo o papel desempenhado pelo vereador dentro do Município de Cacique Doble. Através desse estudo, foi possível perceber que os vereadores possuem diversas atribuições, sendo que cada uma delas é essencial para o regular exercício de sua função jurisdicional de representante da população.

Verifica-se que as lideranças políticas sempre possuíram importante papel no desenvolvimento da sociedade como um todo. Deste modo, o papel desenvolvido pelo Poder Legislativo Municipal é de grande importância para alcançar as melhorias que a população almeja.

Os interesses da população e de cada grupo social, bem como suas necessidades carecem de apreciação dos vereadores para que sejam objetos de elaboração de projetos de leis, devendo, por conseguinte ser destinados a voto pelos componentes da Câmara Municipal, para assim possuírem eficácia.

No decorrer desse estudo analisou-se preliminarmente a o conceito de liderança, com enfoque para as lideranças comunitárias especificando serem os vereadores um dos principais líderes dentro da comunidade local.

Em seguida, efetuou-se o estudo sobre o papel desenvolvido pelos vereadores, sendo analisada a definição de vereador, fixando as suas atividades desempenhadas dentro da Câmara Municipal de Vereadores, seguido do estudo sobre a sua função fiscalizadora e por fim, procedeu-se a análise do controle social exercido pelos mesmos.

Após a análise bibliográfica sobre o papel desempenhado pelos vereadores, realizou-se um estudo de caso a fim de obter dados e, por conseguinte, estabelecer o perfil de liderança dos vereadores do município de Cacique Doble.

Após, a análise dos dados coletados no decorrer das entrevistas, foi possível verificar que todos os vereadores eleitos agem em prol da sociedade, visando melhorias no município. Verificou-se que a faixa etária dos vereadores encontra-se entre 33 a 51 anos, sendo que a maioria dos componentes do legislativo municipal já haviam sido eleitos em mandatos anteriores. No que se refere ao nível de escolaridade, depreende-se que somente um vereador possui nível superior, sendo que a maioria possui apenas o ensino médio completo. Quanto ao perfil dos vereadores do Município de Cacique Doble, nota-se que todos possuem uma longa trajetória enquanto lideranças comunitárias, sendo que já atuavam em prol da sociedade em diferentes esferas no município. Ademais, foi possível perceber que todos, de forma unânime, desejam agir de modo a suprir as necessidades que a sociedade carece. Deste modo, através de projetos e lei, buscam melhorias para a população nas mais diferentes áreas, tais como saúde, educação, saneamento básico, entre outros.

Da mesma forma, denota-se conforme verificado no decorrer das entrevistas, que, segundo o entendimento dos entrevistados, cabe ao vereador a responsabilidade de fiscalizar a atuação do poder executivo e propor alternativas para o desenvolvimento pleno do município onde atua. Segundo eles, é o vereador que cobra, discute, confere, duvida, contrapõe ou apoia os projetos e ações do prefeito tornando possível o equilíbrio democrático entre executivo e legislativo.

Assim, este estudo demonstrou a relevância do tema envolvendo o papel desempenhado pelos vereadores. Verificando-se que, conforme informações colhidas nas entrevistas, independentemente do fato da grande maioria dos vereadores não possuírem curso superior, tal característica não os impede de

buscar as melhorias que a sociedade necessita o que só é possível devido ao contato direto que possuem com a população, tornando-os conhecedores da realidade social do município, o que torna ainda mais eficaz a sua função de representante do povo.

Deste modo, os vereadores empenham-se em realizar com êxito suas tarefas, buscando como referência a sua experiência de vida, pois como mencionaram no decorrer da pesquisa de campo, todos possuem uma longa trajetória como líderes na comunidade, fato que unido ao desejo de mudança, conseguem de forma mais eficaz agir em prol da sociedade e, por conseguinte, exercer com maestria a função pública que lhe foi conferida.

REFERÊNCIAS

AMEIDA, Maria Hermínia Tavares de; Carneiro, Leandro Piquet: **Liderança local, democracia e políticas públicas no Brasil**, 2003.

Disponível em: http://www.scielo.br/scielo.php?pid=S0104-62762003000100005&script=sci_arttext&tIng=pt. Acesso em 08 de maio de 2014.

BRASIL. Constituição da República Federativa do Brasil: **promulgada em 05 de outubro de 1988. Vade Mecum, obra coletiva de autoria da Editora Saraiva. 5ª ed. São Paulo: Saraiva, 2011**

Cartilha “**O Vereador e a Fiscalização dos Recursos Públicos Municipais**”. 1ªEd. Brasília: CGU, 2011.

Disponível em: www.cgu.gov.br/Publicações/CartilhaVereadores/. Acesso em 10 de outubro de 2013.

GIL, Antonio Carlos: **Como elaborar projetos de pesquisa**. Editora Atlas S.A., 4ª ed., 2009.

GIL, Antonio Carlos: **Como elaborar projetos de pesquisa**. Editora Atlas S.A., 5ª ed., 2010.

KISIL, Marcos. "**Liderança comunitária pode ser aprendida**". 2010

Disponível em: <http://www.idis.org.br/acontece/noticias/lideranca-comunitaria-poder-aprendida-diz-marcos-kisil-a-mobilizadores/view>. Acesso em 30 de outubro de 2013.

MAXIMIANO, Antônio César Amaru, **Teoria Geral da Administração. Da Revolução Urbana a Digital**. São Paulo,: Atlas, 2008.

RIBEIRO, Paulo Silvino. : Pensar no papel das funções e ações do cargo de vereador, bem como compreender, em linhas gerais, sobre o processo de sua eleição. Disponível em: <http://www.brasilecola.com/politica/funcoes-vereador.htm>. Acesso em 20 de agosto de 2013.

PAULA, Ricardo Henrique Arruda de. **A inviolabilidade dos vereadores**. Jus Navigandi, Teresina, ano 3, n.26, 1 set. 1998. Disponível em: <http://jus.com.br/artigos/1561>. Acesso em 09 de outubro de 2013.

SILVA, Edson Jacinta da. **O Vereador no Direito Municipal**. São Paulo: Editora de Direito. 2001.